

**MISIÓN:** "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

**AMPLIACIÓN DE DICTAMEN UOC N° 01/2025, POR EL CUAL DE SUSTENTA LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN, POR URGENCIA IMPOSTERGABLE PARA EL SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y AUDITORÍA IMPOSITIVA PARA LA CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PERSONAL MUNICIPAL.**

**DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACION POR VIA DE LA EXCEPCIÓN PARA EL SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y AUDITORÍA IMPOSITIVA – AMPARADO EN LA RESOLUCIÓN CJPPM 840/2025, Art. 4°**

Asunción, 11 de diciembre de 2025

**ANTECEDENTES.**

*Que, en virtud de las disposiciones del Artículo 40" de la Ley N° 7021/22 "De Contrataciones Públicas", Punto 2., **Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia...**, inc., c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias imposterables..., esta Unidad Operativa de Contratación procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo y eleva a consideración de la Máxima Autoridad Institucional lo expuesto en las siguientes consideraciones:*

***Que,** conforme precede, y tras analizar la gravedad del sistema financiero Institucional, se señala lo siguiente:*

*La previsibilidad inherente a un proceso ordinario de licitación nunca fue una solución viable debido a la crítica falta de recursos financieros que ha caracterizado a la institución. Esta carencia histórica nos ha conducido directamente a la situación de urgencia actual.*

*Existe, no obstante; dentro de la normativa que regula las licitaciones públicas, un mecanismo a seguir a fin de realizar un proceso de licitación sin sujetarse a los plazos y procedimientos de la licitación pública o del concurso de ofertas ordinarios. Este mecanismo permite cubrir, con carácter urgente, la imperiosa necesidad de contar con las certificaciones de una Fiscalización Financiera correspondiente al ejercicio fiscal 2024 y una Consultoría Impositiva que permita a la Institución cumplir con sus obligaciones fiscales de manera eficiente y legal, optimizando su carga tributaria y minimizando los riesgos de sanciones.*

*Por tanto, en uso de sus atribuciones, la Unidad Operativa de Contratación justifica la ejecución de un proceso de Contratación Directa por Vía de la Excepción. El objetivo es brindar una respuesta rápida ante el delicado suceso y asegurar a todos los afiliados municipales del país que la institución podrá establecer mecanismos administrativos que*

**MISIÓN:** "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

permitan realizar los cobros a los municipios de todo el país sin correr riesgos de bloqueo o sanciones que lleven a una catástrofe financiera

Reitero, es crucial en una época muy sensible para todos los jubilados y pensionados del país, quienes esperan contar con su salario y aguinaldo conforme a la normativa. Además, esta medida busca evitar más ataques a los funcionarios, actos de vandalismo frente a la institución, incidentes y atropellos que podrían poner en peligro la vida de los intervinientes y de terceros.

### **SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCIÓN.**

**Que**, considerando el Art. 40 "Casos de Excepción" de la Ley N° 7021/22, "De Contrataciones Públicas" donde expresa que las convocantes, bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos de contratación, sin sujetarse a los de Licitación Pública o los de Licitación por Concurso de Ofertas cuando: inc. b) Derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en que no sea posible obtener bienes o servicios o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate, en este supuesto los cantidades o conceptos deberán limitarse o lo estrictamente necesario para afrontarlos..., inc. c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o de **Urgencia Impostergable**.

**Que**, el Artículo del Decreto N° 2264/254, Párrafo 1°, establece "la Urgencia Impostergable solo podrá ser invocada como un supuesto de excepción cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pueda esperarse el resultado de la licitación pública o licitación por concurso de ofertas si no con grave perjuicio a los intereses públicos.

### **JUSTIFICATIVO DEL PROCEDIMIENTO**

**Que**, ante la necesidad de utilizar el procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción por Urgencia Impostergable, entendemos que las entidades deben optar en primera medida por la opción de difusión previa, fue remitido el pliegos de bases y condiciones a los invitados a presentar oferta, por un plazo mínimo de 2 días antes de la apertura de ofertas y ante la urgencia y la grave situación que atraviesa la Institución con los Jubilados y Pensionados de todo el país por los conflictos sucedidos recurrentemente ante la falta de transferencias de recursos financieros hemos sometido a criterio de la Máxima Autoridad Institucional la ejecución del proceso de licitación por vía de la excepción.

### **DICTAMEN FINAL.**

En virtud de los antecedentes expuestos y en estricto cumplimiento del marco legal establecido en la Ley N° 7021/2022, "De Suministro y Contrataciones Públicas", el Decreto Reglamentario N° 2264/2024, y demás normativas concordantes, esta Unidad Operativa de Contratación (UOC) considera procedente la tramitación de un

**MISIÓN:** "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

*procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción en la modalidad de Urgencia Impostergable.*

*Dicha justificación se fundamenta en la demostración de la imprevisión y la inevitabilidad de la situación, lo cual impidió que la necesidad de la contratación del bien o servicio requerido fuese programada, calculada o prevista dentro del Programa Anual de Contrataciones (PAC). La naturaleza perentoria de la necesidad actual imposibilita la sujeción a los plazos y procedimientos de un llamado a licitación con comunicación previa, cuya demora podría comprometer gravemente los intereses institucionales, tal como se ha desarrollado en la justificación previa del presente expediente.*

*Esta medida es adoptada para garantizar la seguridad jurídica y la eficacia en la gestión institucional, evitando riesgos de sanciones y bloqueo de RUC, asegurando la continuidad de los servicios crítico de cobro a los municipios a nivel país en tiempo y forma como lo establece la ley de la Carta Organica Municipal y la Institución como administradora de los fondos jubilatrios puedan realizar los tramites administrativos de manera correcta y ordenada, conforme a los principios de eficiencia y transparencia que rigen la función pública.*

**Por tanto**, de conformidad a lo dispuesto en las normativas vigentes mencionadas precedentemente esta Unidad Operativa de Contratación acredita suficientemente la Excepción y recomienda a esa Superioridad dicte Resolución pertinente.

  
**ABOGADO ORLANDO D. MARTÍNEZ M.**  
Responsable de la Unidad Operativa de Contrataciones  
Caja de Jubilaciones y Pensiones  
del Personal Municipal

---

**VISIÓN** "Ser una institución que garantiza la sostenibilidad del sistema jubilatorio municipal con una administración y gestión transparente, moderna y tecnológica".